



Helsedirektoratet

Postboks 220 Skøyen
0213 OSLO

Vår referanse: 19/01717-2
Arkivkode: G00
Saksbehandler: Torun Risnes,
Deres referanse: 17/28410-7
Dato: 12.09.2019

Høring - Nasjonal veileder for legevakt og nasjonale kvalitetsindikatorer for legevakt.

KS viser til brev datert 18.juni 2019 med utkast til Nasjonal veileder for legevakt.

KS anmoder om at helsedirektoratet ser særskilt på den rettslige innrammingen av veilederen innledningsvis i dokumentet. I ny kommunelov er det kommunale selvstyret styrket, blant annet ved at kommunene er gitt initiativrett (§ 2.1, 2.ledd). Regelen uttrykkes ofte slik at kommuner også på lovbestemte områder kan ta initiativ, inngå avtaler, bevilge midler, organisere og også fastsette saksbehandlingsregler og -rutiner så lenge dette ikke er i strid med lov eller ulovfestet rett. Dette grunnleggende utgangspunktet gjelder også på legevaktens område og gir kommunene handlingsfrihet. Dette fremstilles ikke i veilederen, og selve utgangspunktet for fremstillingen av legevakten i veilederen blir derfor mangelfull.

Det er opp til kommunen å avgjøre organiseringen av legevakt, innenfor de rammene akuttforskriften gir. Veilederen trekker opp anbefalinger/normeringer som man ikke gikk inn for å forskriftsfeste i akuttforskriften i 2015. Det er uheldig at en veileder gir anbefalinger som, hvis de følges, medfører at kommunenes handlefrihet begrenses, uten at det finnes lov/forskriftshjemmel for det. Dette gjelder blant annet anbefalinger om responstid og uniformert legevaktbil.

Gjennomgående er det vanskelig å oppfatte om de enkelte anbefalinger er å betrakte som kunnskapsbaserte faglige retningslinjer, overordnet veiledning eller gode eksempler. Hensiktsmessighetsbetraktninger synes fraværende, og i liten grad er det tatt praktiske hensyn. Gitt de store ulikhetene i landet vårt, blant annet med tanke på avstander, kommunestørrelse og demografiske og geografiske forhold bør detaljeringsgraden begrenses. KS er dessuten bekymret for at anbefalinger i veilederen bidrar til økte krav og normerende føringer, både faglig og administrativt, uten hjemmel i lov eller forskrift og uten at konsekvensene er utredet.

Det er nødvendig å tydeliggjøre at gjeldende regelverk er det som styrer legevaktens virksomhet og ikke gir rom for ulike tolkninger. 5. juni 2019 sendte KS innspill til Nasjonal veileder for legevakt med anbefalinger om videre bearbeiding. KS kom også med en rekke konkrete forslag til endringer i innholdet. Disse er bare delvis innarbeidet i det foreliggende høringsutkastet.

Veilederen er etterspurt, og vil bli både viktig og nyttig for kommunesektoren. Men KS mener fortsatt at den er for detaljert og til dels misvisende. Vi viser til våre tidligere innspill, og anbefaler fortsatt at veilederen omarbeides. KS deltar gjerne i et samarbeid med Helsedirektoratet for å ferdigstille den.

Med vennlig hilsen

Helge Eide
Områdedirektør

Åse L. Snåre
Avdelingsdirektør