

Advokatene

Årsrapport 2020



KOMMUNESEKTORENS ORGANISASJON

The Norwegian Association of Local and Regional Authorities

Innhold

3	Forord
4	Administrasjonen i KS
5	Om KS Advokatene
6	Organisering
7	Faggrupper
8	Fagarbeid
10	Bemanning
11	Oppgavefordeling
12	Kurs
13	Advokatoppdrag
14	Inntjening
15	Medlemsservice
16	Interessepolitikk
17	Kontorsteder

Forord

Dette er den første særskilte årsrapporten for virksomheten i KS' juridiske enhet. Vi håper den oppfyller sitt formål - å gi et innblikk i KS Advokatenes arbeid.

I takt med et økende behov for ekstern juridisk bistand i kommunene, har KS Advokatenes oppgaver over tid økt både i omfang og bredde. Vi er i dag en relativt stor juridisk virksomhet som betjener så vel medlemmene i KS som KS selv.

Samtidig er det naturlig at vi opplever en økt interesse for virksomheten vår både i og utenfor KS, og formålet med årsrapporten er som nevnt å imøtekomme denne interessen. Målgruppen er først og fremst KS-familien og medlemmene, men også statlig forvaltning og andre aktører i rettspleien kan ha nytte av å gjøre seg kjent med hvilken juridisk kompetanse og kapasitet som finnes i KS.

Som for alle andre har KS Advokatenes arbeid vært påvirket av de særskilte omstendighetene i 2020. Samtidig viste vi oss godt rustet for dette. En av grunnene er at vi uansett må

ha en dynamisk tilnærming til hvilke oppgaver som dukker opp. I kombinasjonen organisasjonsadvokat og internadvokat må vi alltid være tilpassningsdyktige. Det er de behovene KS og medlemmene til enhver tid har som definerer hva vi kan og skal befatte oss med. Slik sett var ikke 2020 noe annerledes enn andre år.

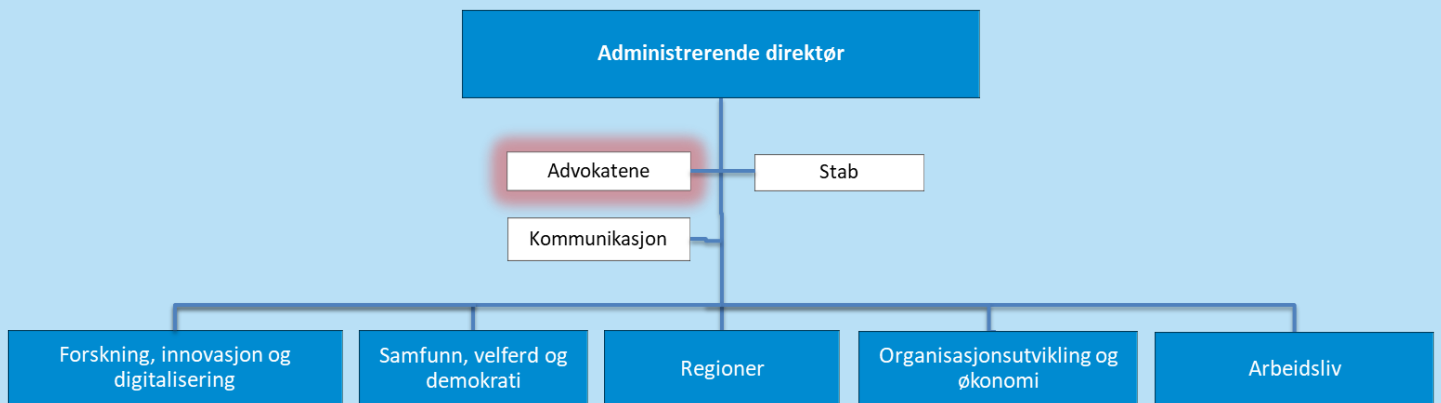
Vi har bygget opp årsrapporten slik at vi gir generell informasjon om KS og KS Advokatenes rolle og oppgaver i virksomheten. Deretter orienterer vi om aktiviteten i 2020, og presenterer enkelte tall og resultater.

Hvorvidt senere årsrapporter vil ha samme format og innhold som denne gjenstår å se. Vi setter uansett alltid pris på tilbakemeldinger på hva vi kan gjøre bedre, og dette gjelder så klart også en rapport som denne.

*Tor Allstrin, juridisk direktør
Oslo 2021*



Oversikt - Administrasjonen i KS



Om KS Advokatene

KS - Kommunesektorens organisasjon er en arbeidsgiver-, interesse- og rådgivningsorganisasjon. I offentlig sektor er KS den største arbeidsgiverorganisasjonen, og alle norske kommuner og fylkeskommuner er medlemmer.

Organisasjonens visjon er en selvstendig og nyskapende kommunesektor.

KS har hovedkontor i Oslo, 16 kontorsteder i 8 regioner i Norge og et Europa-kontor i Brussel.

Organisasjonen er politisk styrt, og i det daglige ledes administrasjonens arbeid av administrerende direktør. Juridisk direktør sitter i hans ledergruppe.

KS Advokatene er KS' advokatkontor, og utgjør den juridiske avdelingen i organisasjonen. Som organisasjonsadvokater har vi dermed alle landets kommuner og fylkeskommuner som klienter. Vi yter dessuten tjenester til kommunalt eide bedrifter og virksomheter. I tillegg bistår vi KS som internadvokater.

Kommuner er komplekse organisasjoner som kommer i kontakt med svært mange rettsområder. Vi yter juridisk bistand innenfor de fleste av disse, og fører saker for alle rettsinstanser. I

tillegg til ordinær advokatbistand gir vi medlemservice og utfører interessepolitisk arbeid for KS og kommunesektoren.

KS Advokatene er et av landets tre største advokatkontorer som kun bistår det offentlige. Kontoret ledes av juridisk direktør og avdelingsdirektør som hans stedfortreder.

Advokatene har med bakgrunn fra privat og offentlig sektor en variert spisskompetanse som er satt sammen for å dekke kommunesektorens særskilte behov.

Fordelingen mellom medlemservice, advokatoppdrag, interessepolitisk arbeid og innoppdrag kan variere fra år til år. Det er KS' virksomhet og medlemmenes behov som styrer advokatenes prioriteringer.



Organisering



Faggrupper

Alle advokatene er fordelt på fem faggrupper:

- ⇒ Arbeidsliv
- ⇒ Kommunal- og forvaltningsrett
- ⇒ Konkurranselov og selskapsrett
- ⇒ Fast eiendom og miljø
- ⇒ Eiendomsskatt, skatt, mva og digitale spørsmål

Det er ikke vanntette skott mellom faggruppene, og de fleste advokatene er med i flere

grupper, beroende på behov, kompetanse og interesse.

Faggruppene skal tjene flere funksjoner, og blant annet være en arena for utveksling av fagkunnskap innen gruppens kompetanseområder.

Hver faggruppe har en leder som blant annet har visse koordineringsoppgaver. Faggrupplederne møter jevnlig juridisk direktør og avdelingsdirektør for å drøfte spørsmål på tvers av faggruppene.

Fagarbeid 2020

Første halvår av 2020 var preget av oppgaver tilknyttet covid-19-situasjonen.

Dette innebar blant annet en vesentlig vekst i medlemservice og interessepolitisk arbeid, ikke minst i forbindelse med høringer vedrørende smittevernregulering.

Flere av advokatene jobbet tett sammen med forhandlingsavdelingen for å besvare korona-relaterte spørsmål. Advokatene utarbeidet også artikler og bidro til juridiske veiledere.

Av mer ordinært arbeid har det vært en økning innen flere sakstyper.

Blant annet synes dette å gjelde personvernrettslige spørsmål og saker som vedrører organisering av interkommunalt samarbeid.

Dette er oppdrag som typisk reiser både anskaffelsesrettslige, statsstøtterettslige, sel-

skapsrettslige og kommunalrettslige spørsmål. Det har også vært en økning av saker som omfatter ulovlighetsoppfølging etter plan- og bygningsloven og innenfor vann- og avløpsjus.

Generelt er det et inntrykk at oppdragene blir mer komplekse og omfattende, og dermed også krever at flere advokater samarbeider for å dekke kompetansebehovet.

Som vanlig har advokatene hatt flere prosessoppdrag for enkeltkommuner, fylkeskommuner og kommunale selskaper. Advokatene har i den forbindelse ført saker for alle retts-

instanser.

I tillegg har advokatene ført saker for Arbeidsretten og bistått i en rekke tvistesaker etter Hovedavtalen.

Advokatene har også bistått KS i høringsarbeid og andre interessepolitiske oppgaver utover det som knytter seg til covid-19. Eksempler på høringsvar advokatene har bidratt til er opplæringsloven, barnevernloven, barneloven, boligsosialloven, endringer i forvaltningsloven vedrørende taushetsplikt og

personvern, regulering av bruk av el-sparkesykler og utleie av disse, e-helseloven, regelendringer for overvannarbeid, stiftelsesloven, helsepersonelloven og lov om nasjonale prosedyrer i saker om offentlig støtte.



Det er også grunn til å fremheve interessepolitisk arbeid på vindkraftverksområdet og at advokatene representerer KS i arbeidet med mulig standardisering av maler for utbyggingssavtaler.

Blant FOU-prosjekter der advokatene har vært involvert, fremhever vi særskilt prosjektet om samspill mellom folkevalgte og administrasjonen, herunder endringer av ny kommunelov.

Også internt har advokatene opplevd en økt etterspørsel etter juridisk bistand. Dette gjelder alle deler av KS.

En advokat er oppnevnt som fast medlem i Tvisteløsningsnemnda etter arbeidsmiljøloven og en advokat er oppnevnt i utvalget som ser på tilknytningsformer og virksomhetsorganisering i arbeidslivet som skal levere NOU i juni 2021.

Videre har to advokater deltatt i arbeidet med overføring av skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til staten.



Bemanning per 1.1.2021

Per 1. januar 2021 jobber det 1 advokatfullmektig og 21 advokater hos KS Advokatene. Blant disse er det én som også jobber for Forhandlingsavdelingen, én vikarierer for en advokat i permisjon og én har et hospitantopphold hos KS Advokatene.

Advokatene får bistand fra tre advokatsekretærer. Midlertidig får advokatene også bistand fra en fjerde advokatsekretær i et vikariat.

I tillegg gis det administrativ støtte fra en spesialkonsulent, som også bistår fagforumene KS Eiendomsskatteforum (KSE) og KS Innkjøpsforum (KSI). Sekretariatslederne i de to fagforumene hører administrativt innunder KS Advokatene.

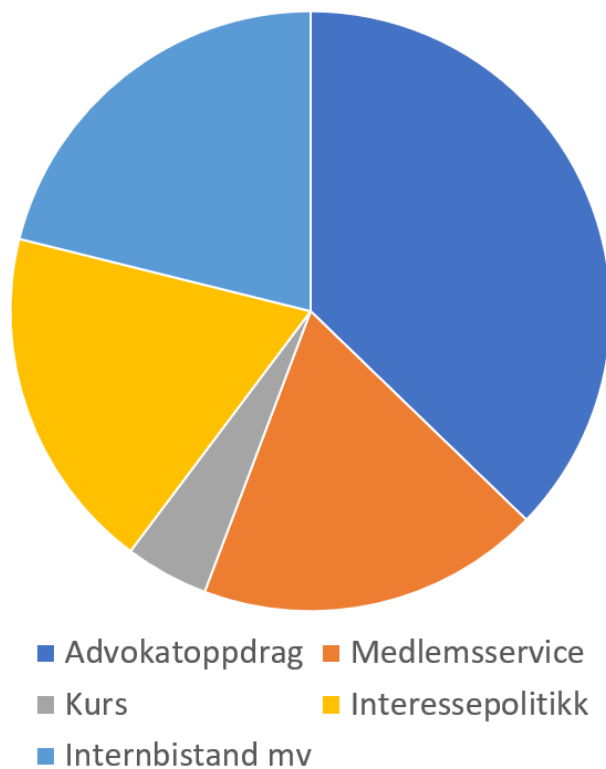
For øvrig har KS Advokatene én student på et praktikantopphold. Gjennom året har normalt 6-8 studenter opphold hos oss.

- ⇒ 21 advokater
- ⇒ 1 advokatfullmektig
- ⇒ 4 advokatsekretærer
- ⇒ 1 spesialkonsulent
- ⇒ 2 sekretariatsledere
- ⇒ 1 studentpraktikant

Oppgavefordeling 2020

2020 utgjorde advokatoppdragene den største andelen av oppgavene med 37%. Medlemsservice og interessepolitikk utgjorde en like stor andel med 19% hver.

Internbistand, bistand til KS datterselskaper og fagforumene samt administrative oppgaver utgjorde 21 %. Kursandelen var betydelig ned sammenlignet med tidligere år.



Kurs 2020

Advokatene brukte nærmere 1 400 timer på å forberede og holde kurs i 2020. Det er en nedgang på 40% sammenlignet med 2019.

Til tross for vanskeligheter med å gjennomføre kurs - særlig i første halvdel av 2020 - ble det avholdt flere kurs i løpet av året.

Blant annet ble det årlige arbeidsrettskurset og det årlige forvaltningsrettskurset avholdt. Sertifiseringskurset i anskaffelser ble også tatt videre, og det ble holdt flere takseringskurs. I tillegg ble det holdt regionale kurs.

Advokatoppdrag 2020

KS Advokatene påtok seg mer enn 450 advokatoppdrag i 2020. I tillegg jobbet advokatene videre med oppdrag som ikke ble avsluttet i 2019.

Rundt 20% av advokatoppdragene utviklet seg til å bli tvistesaker for domstolene. I noe mer enn halvparten av disse ble det inngått forlik, mens det ble avsagt dom i de resterende.

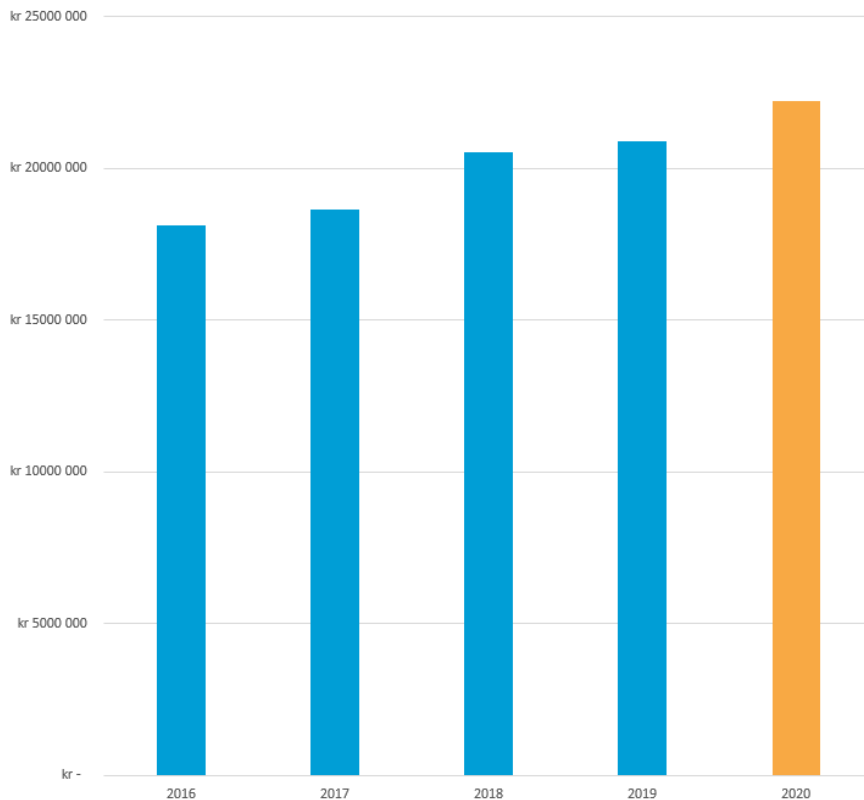
Advokatoppdragene fakture-

res, men det er ikke meningen at den juridiske enheten skal gå med overskudd. Det ligger således et selvkostprinsipp i bunnen, samtidig som prissettingen ikke bør være slik at kommunene som bruker KS Advokatenes tjenester får en urimelig fordel sammenlignet med kommuner som benytter seg av andre leverandører av juridisk bistand.



Inntjening 2020

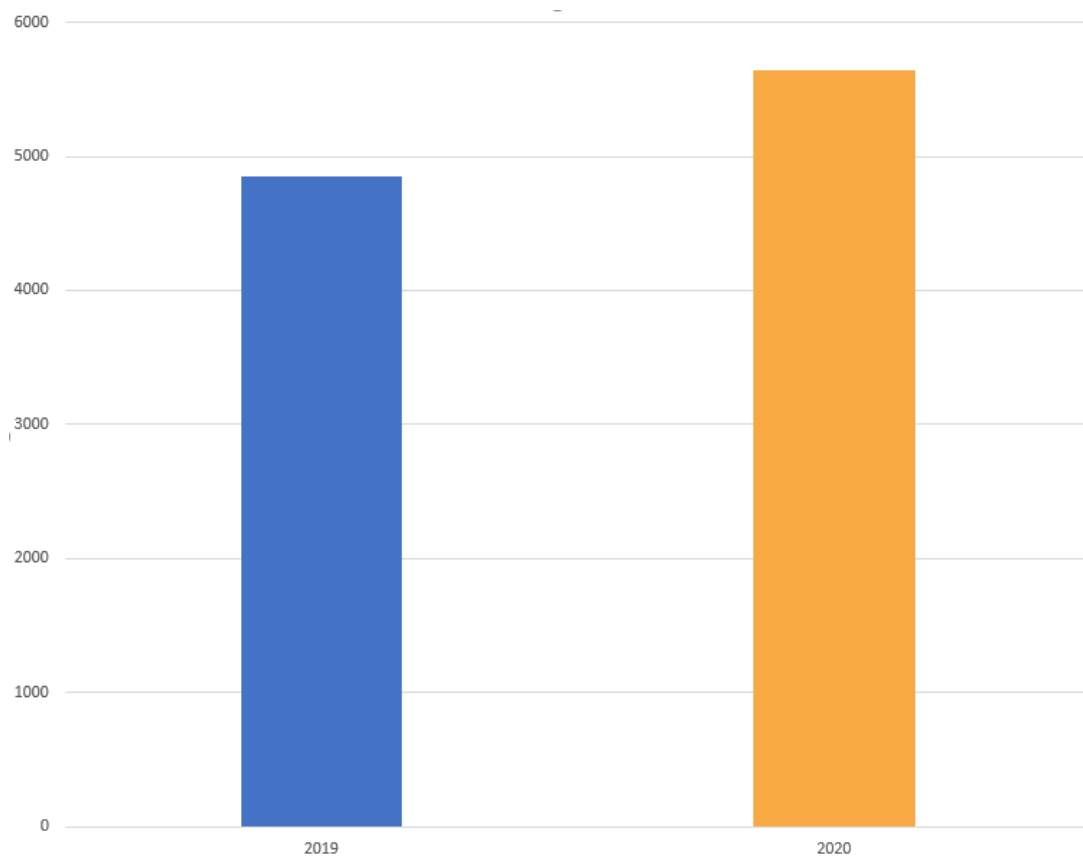
Advokatene hadde en inntjening på NOK 22,2 millioner. Dette omfatter i hovedsak ordinært salær, men også inntekter fra kompetansebyggende aktiviteter som kurs, seminarer og foredrag.



Medlemsservice 2020

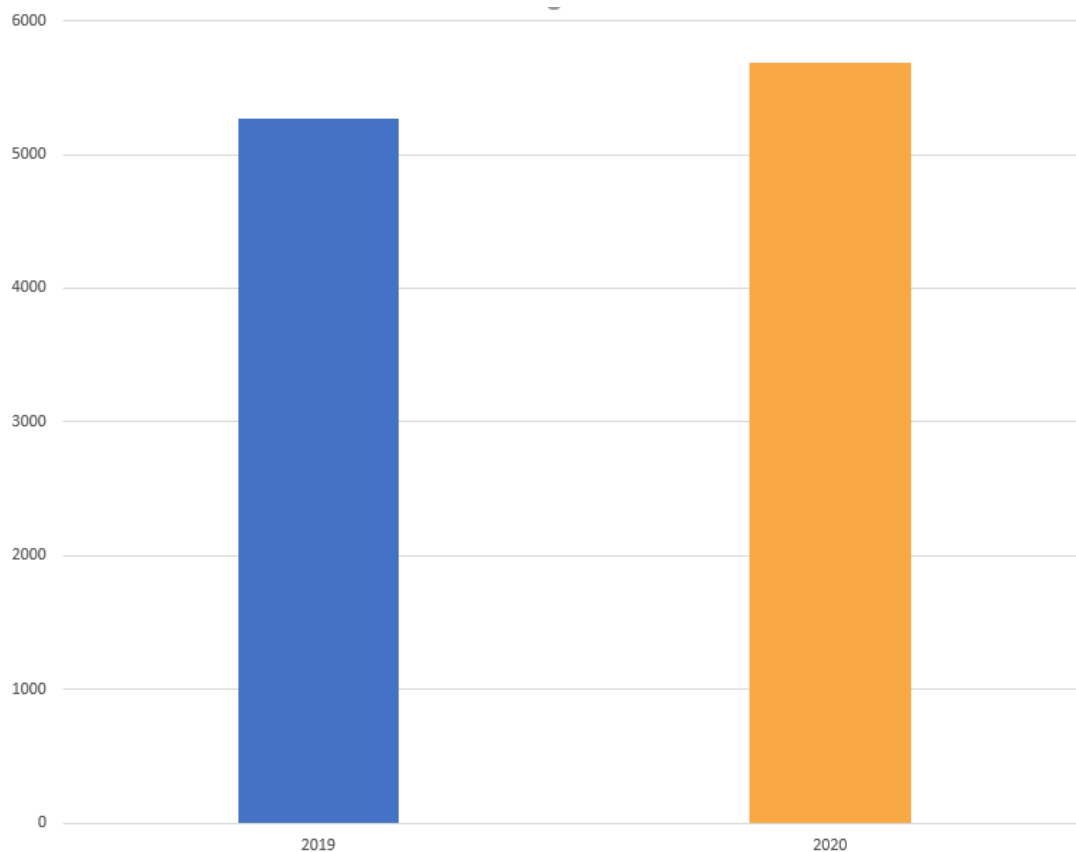
Advokatene gav kommunene mer enn 5 600 timer medlemsservice i 2020. Dette er en økning på 17% fra 2019.

Medlemsservice er juridisk bistand som ikke overstiger én time, og faktureres ikke.



Interessepolitikk 2020

Advokatene la i 2020 ned 5 700 timer med interessepolitisk arbeid for KS og kommunesektoren. Dette er en økning på 8% fra 2019.



Kontorsteder



Haakon VII's
gate 9
Oslo

Hovedkontoret for KS Advokatene er Kommunenes hus i Oslo. I tillegg er to av advokatene lokalisert fast ved KS' regions-

kontor i Kristiansand. I 2020 begynte arbeidet med å etablere fast tilstedeværelse også i Nord-Norge, ved regionskontoret i Tromsø.




Tordenskjoldsgate 65
Kristiansand



Strandveien 13
Tromsø*

*Kontorsted etableres 2021



KS Advokatene
PB 1378 Vika
0114 Oslo
Telefon: 24 13 26 00 E-post: ksadvokatene@ks.no
www.ksadvokatene.no