

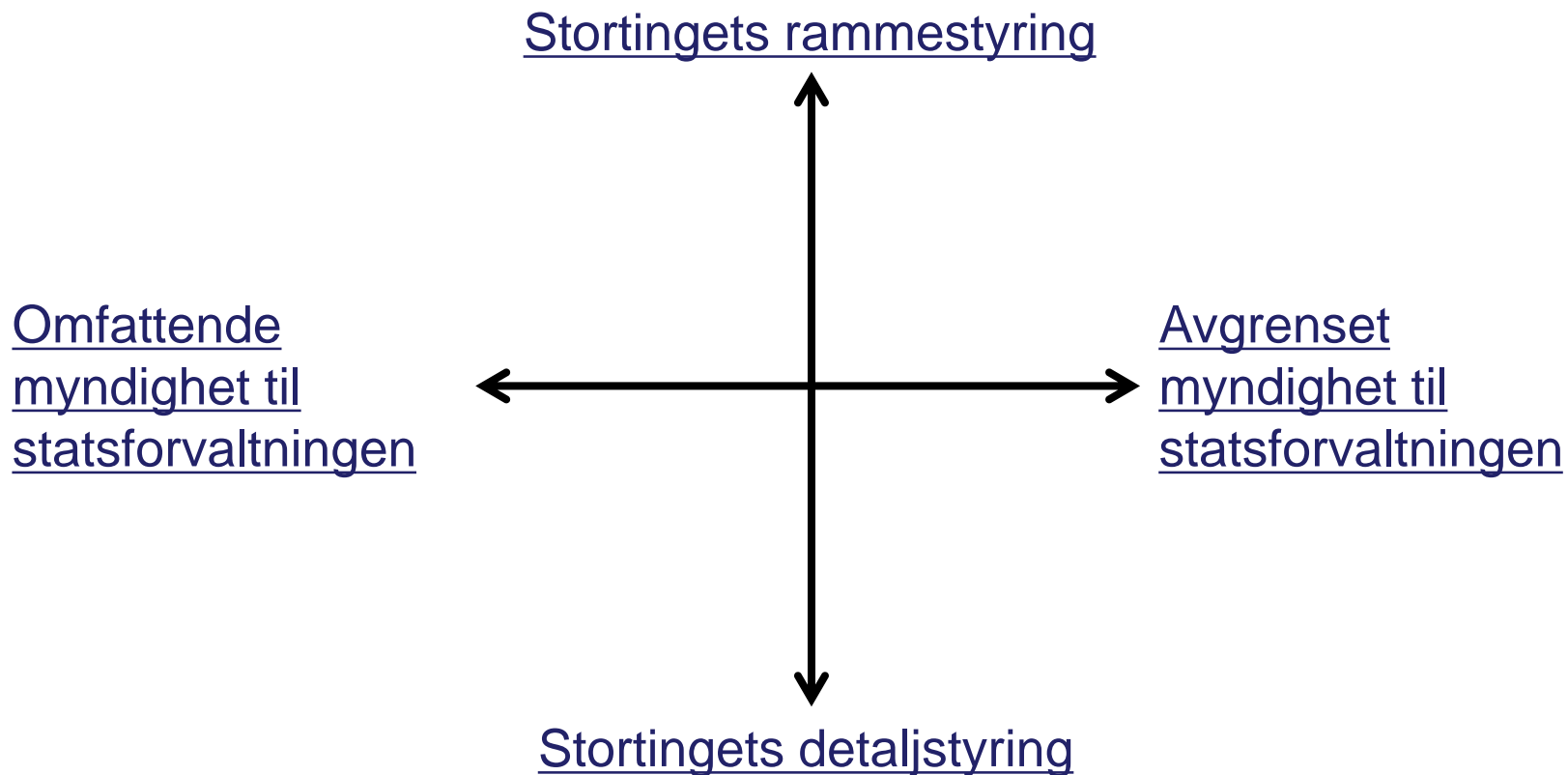
Likeverdighet mellom stat og kommunesektor

Presentasjon av sluttrapporten

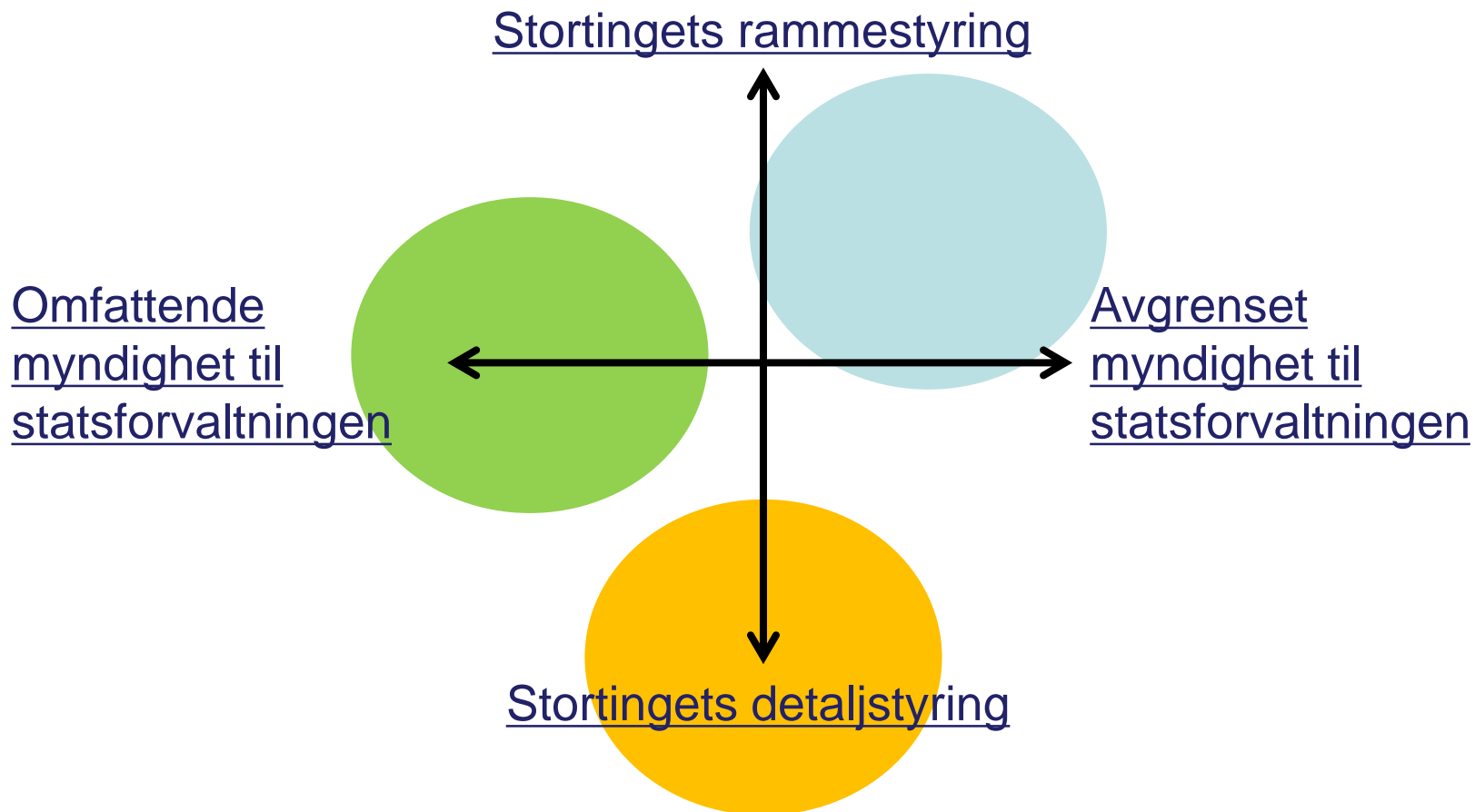
Hva ville KS vite?

- Hva er den formelle statusen i likeverdighet i relasjonen mellom staten og kommunesektoren innenfor velferdstjenestene?
- Hva er den reelle statusen i likeverdigheten mellom staten og kommunene?
- Hvilke tiltak – både formelt og i praktisk virke – vil kunne gi større grad av likeverdighet mellom staten og kommunene?

Hvordan kan likeverdighet ivaretas?



Hvordan kan likeverdighet ivaretas?



Hva har NIBR og TF undersøkt?



Konklusjoner, nasjonalt

- Rammestyring et uoppnådd mål, flere gråsoner i forhold til legalitetsprinsippet
- Tvisteløsningsordningene i de sektorvise partnerskapene gir ikke rettslig likeverdighet, men lovende tendenser
- Historisk lavt nivå på øremerking av midler
- Konsultasjonsordningen utvides både i tema og møtefrekvens

Konklusjoner, partnerskapsordningene

	Barnevern	NAV	Samhandling	Grunnskole
Overordnet bilde	Smalt, administrativt utviklet reform, lite medvirkning	Betydelig deltagelse av kommunesektor i nasjonal utforming	Vektlegging av likeverdighet i lovformuleringer	Tett og gjensidig avhengig iverksettelsesforhold
Partnerskapene	Avtaler mellom kommunene og Bufetats regioner har begrenset betydning	Avtaler mellom den enkelte kommune og NAV fylke, oppleves som balanserte	Ubalansert avtaleinngåelse, staten har føringen, helseforetakene mest kompetanse	GNIST: Et partnerskap uten reell oppgave- og ansvarsfordeling
Samhandlingen	Problematiske tjenestesamarbeid med Bufetat og deres fagteam	”Organisk” samarbeid, men statlig dominans på NAV-kontorene	Aksept for statlige føringer og en viss skjevhet i samhandlingen	Dilemma mellom ønsket veiledning og frykt for normering

Hva kan gjøres nasjonalt?

- Stortinget bør beskytte kommunal handlefrihet, bl a begrense hjemler til forskrifter og tilsyn
- Større bevissthet om retningslinjene for utarbeiding av statlig regelverk, evaluere samsvaret mellom retningslinjene og alle bindende bestemmelser
- Sikre samsvar med retningslinjene om finansieringsordninger bør sikres, årlig vurdere de øremerkede midlene i kommuneproposisjonen
- Opprettes en uavhengig forvaltningsdomstol
- Avgrense statlig klagebehandling til lovlighetskontroll

Hva kan gjøres regionalt og lokalt?

- Styrke fylkesmannens rolle som lokaldemokratiets forsvarer
- Styrke fylkesmannens mulighet til å samordne, prioritere og utforme tilsyn
- Besvare økende behov for veiledning med etterspørselsdrevne tiltak som åpner for dialog
- Statlig veiledning bør synliggjøre forskjellen mellom god standard og lovens minstekrav