



Diskusjonsnotat om kommunestruktur

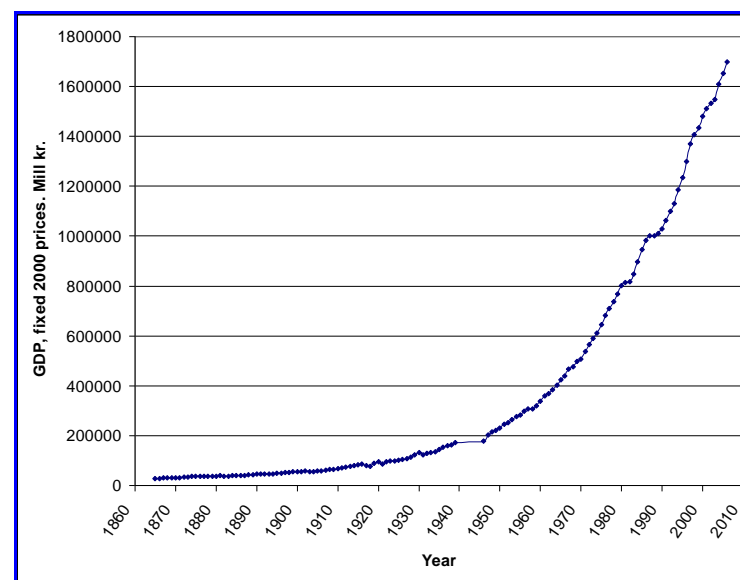
Andreas Hompland & Jon Naustdalslid
KS den 12. november 2008

Ei kommuneinndeling

- mange kommunale strukturar

- Geografisk
- Symbolsk
- Politisk
- Forvaltning
- Oppgave

GDP 1860-2007

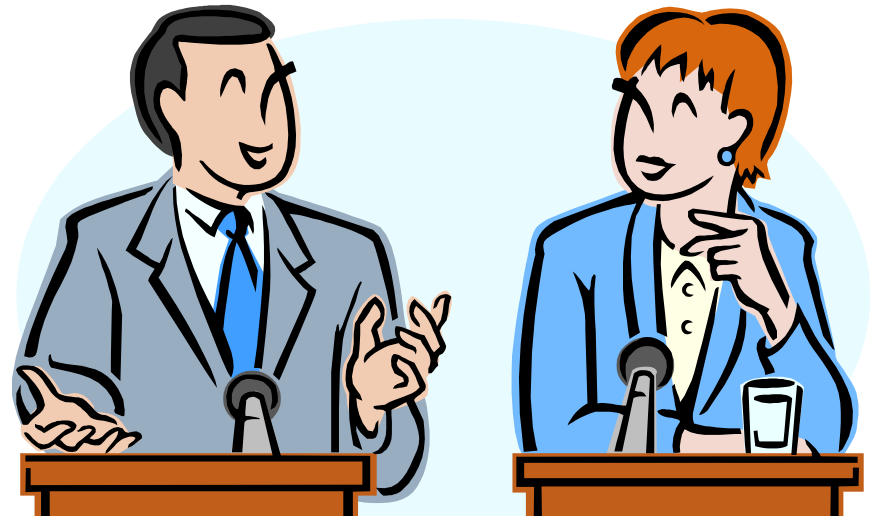


Grensene består, men oppgavene rår

Mental beredskap

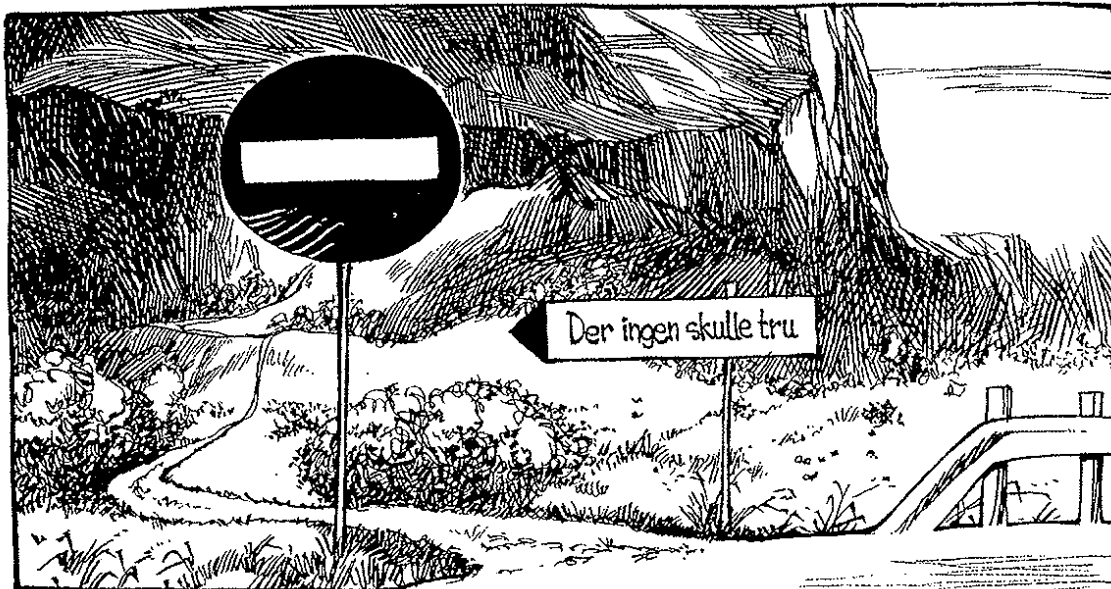
- Regionreformas samanbrot
- Statlige omorganiseringar
- Juridisk uklarhet
- Politisk klima

Debatten kan komme!



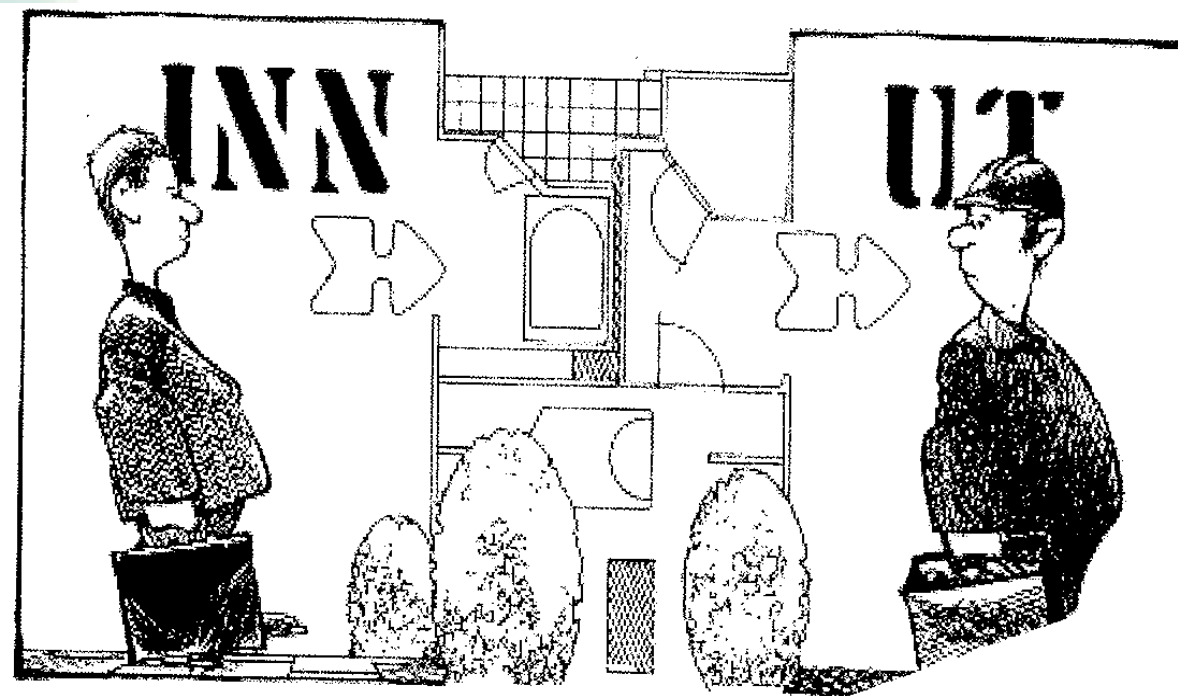
Velferd

- Kommunane har spreidd velferdssamfunnet til alle delar av landet, men
- Trongt handlingsrom mellom nasjonale rammer og lokale føresetnader



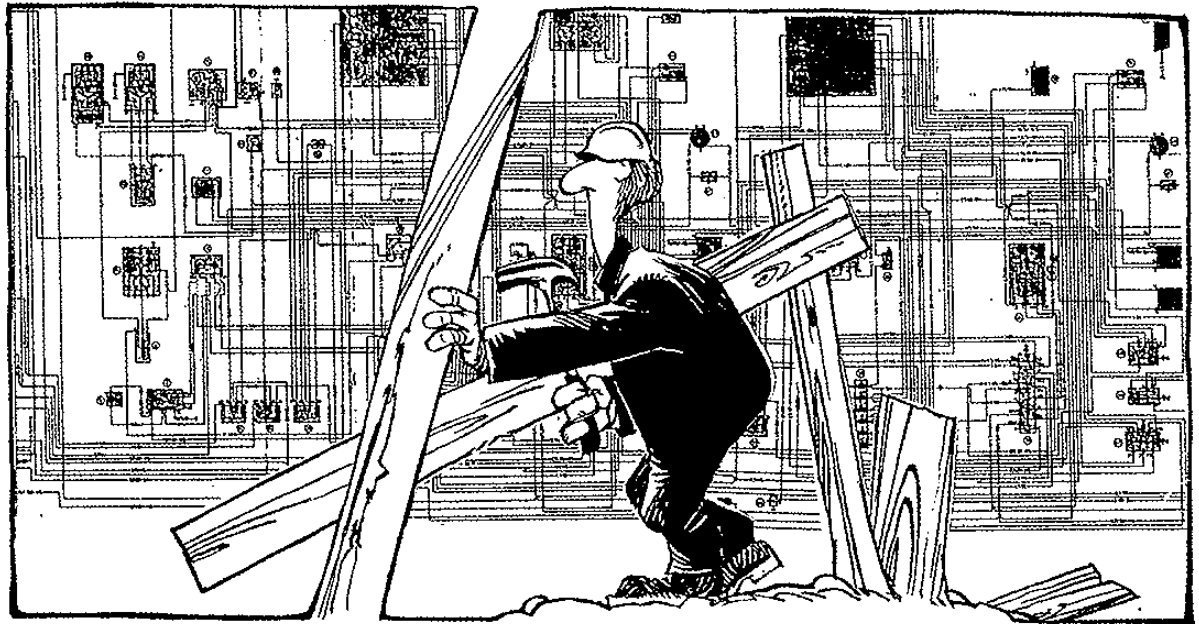
Arbeidskraft

- Hardare konkurranse om kvalifisert personell skaper gjennomtrekk



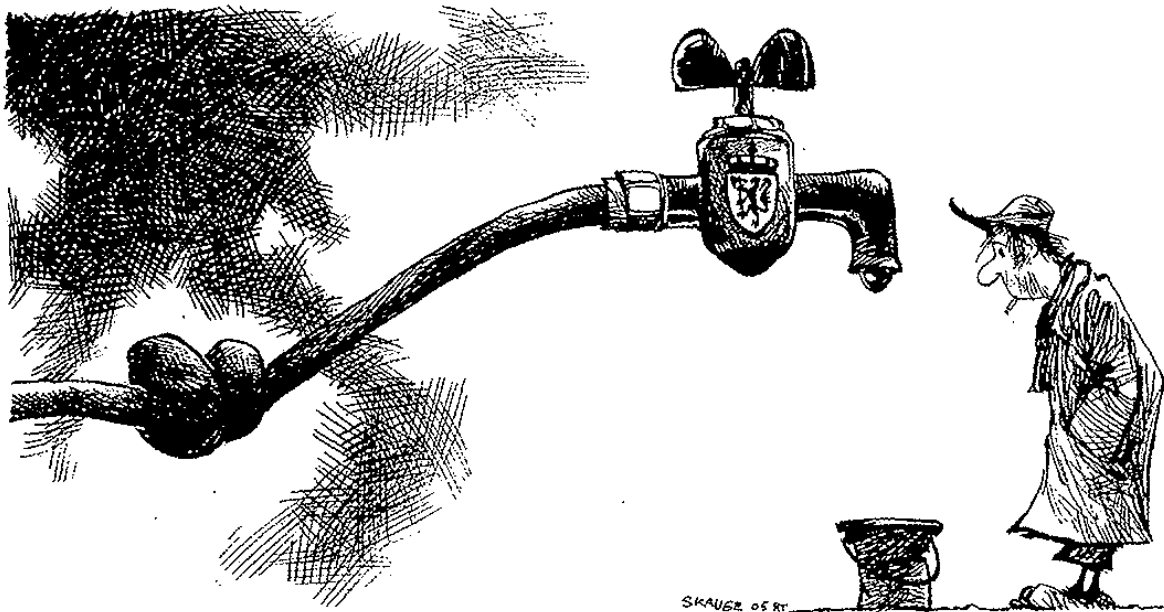
Kompetanse

- Spesialiserte fagtenester krev stort befolkningsgrunnlag.



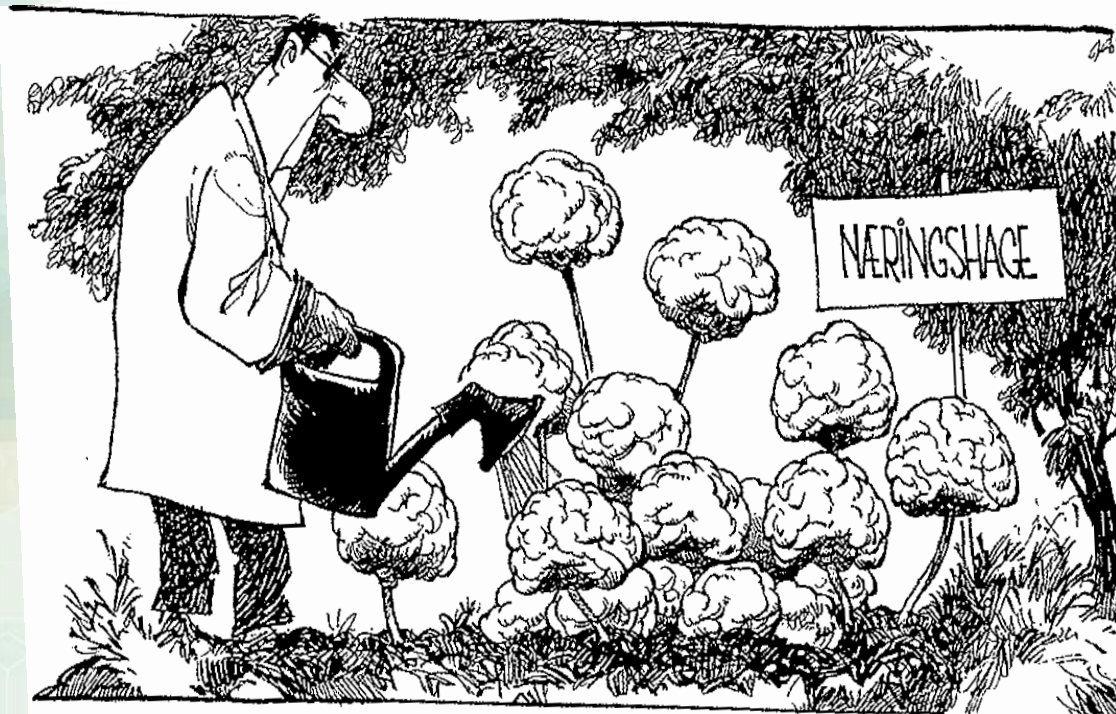
Økonomi

- Pålagde oppgaver og faste utgifter, men lite spillerom på inntektsida



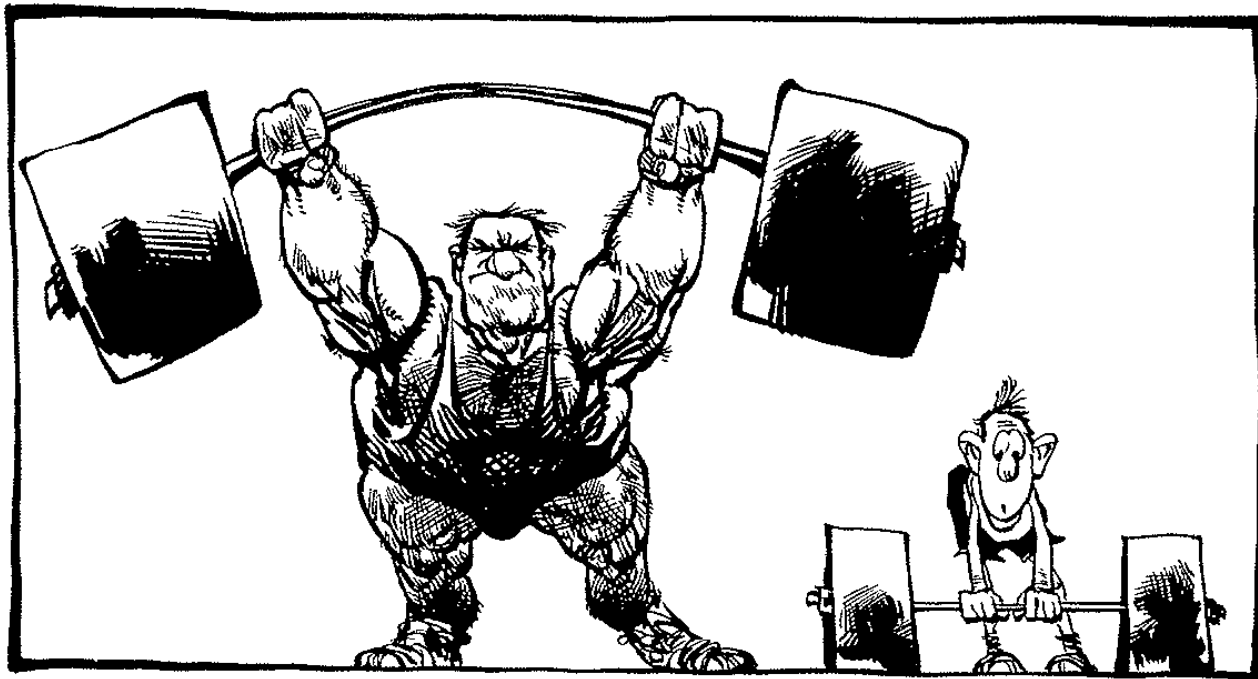
Utvikling

- Lite spelerom for samfunnsutvikling.
- Fare for at naboar konkurrerer kvarandre i hel.



Generalist

- Over- og under-kommunar når ikkje alle kan drive med alt.

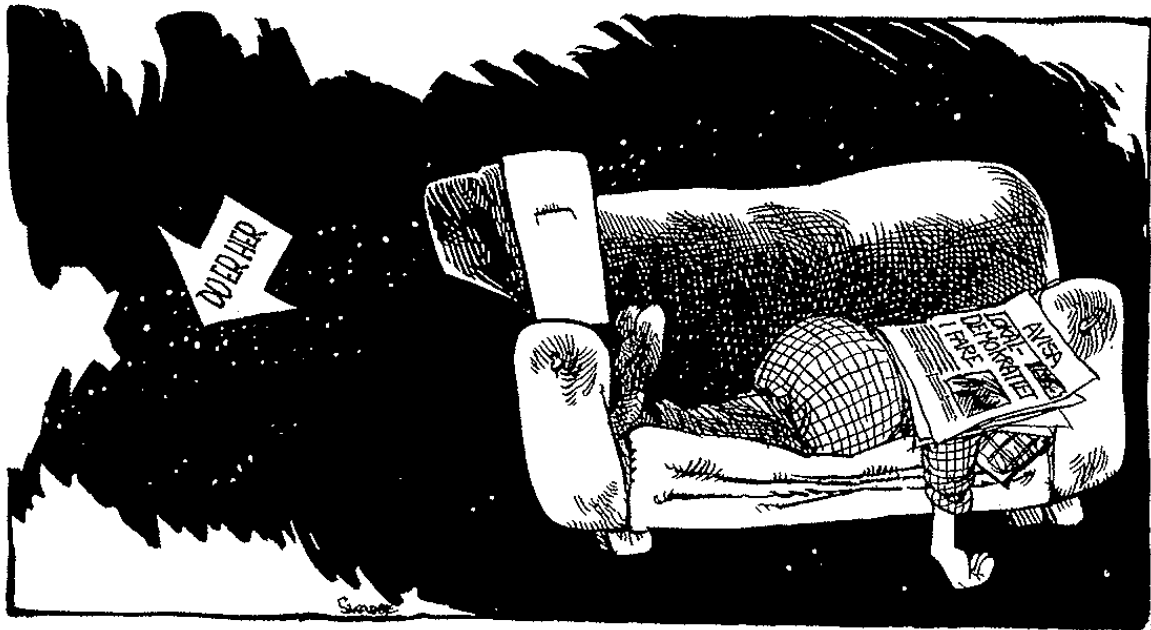


NIBR

Norsk institutt for by- og regionforskning

Demokrati

- Folkestyre på tomgang når viktige oppgaver for innbyggerane er utanfor kommunal styring.



Nullversjonen

- Kommuneinndelinga ligg fast
 - Avkommunalisering
 - Funksjonstømming
 - Identitetskommunen
-
- Det lokale sjølvstyret kjennest reelt, men det dekker eit stadig smalare felt

Fusjonen

- Kommunesamanslåingar med gulrot, pisk og lov
 - Strukturelt samsvar
 - Stordriftsfordelar og –ulemper
 - Protestbølger
-
- Kommunen er effektiv og kan ta ansvar for nye oppgaver, men kjennest fjernare for innbyggjarane

Hybriden

- Interkommunalt lappeteppe
- Vert og produsent # Kunde og klient
- Pragmatisk
- Strategisk

- Velferdsoppgavene blir løyste tilfredsstillande, men ansvaret er flytande og den demokratiske styringa uklar.

Alt har si tid

- Vindskeivhet
- Ustyrlighet
- Statsinngrep?
- Bakveg til fusjon?
- Kva går tapt?

